

Modelo Institucional de la IDE Uy

XIV Jornadas de la IDERA
23 de mayo de 2019



ideuy

Infraestructura
de Datos Espaciales



Contenido

1. Ventana de oportunidad para la creación de la IDE Uruguay
2. Modelo institucional de la IDE Uruguay
3. Proyecto de Producción de Imágenes y Modelos Digitales
4. Balance institucional

1. Ventana de oportunidad de la creación de la IDE Uruguay:

- I. Nuevos problemas y desafíos
- II. Nuevas soluciones
- III. Nuevos ecosistemas
- IV. Compromiso político y presupuestario
- V. Cambio institucional

I. Nuevos problemas y desafíos

- El avance tecnológico permite producir, almacenar y procesar información geográfica de manera más fácil y económica.
- Pero esto también genera confusiones sobre la calidad de la información, diferencia de formatos, problemas de interoperabilidad, superposiciones y un desacople entre las demandas concretas de las instituciones y las soluciones finalmente adoptadas.

II. Nuevas soluciones

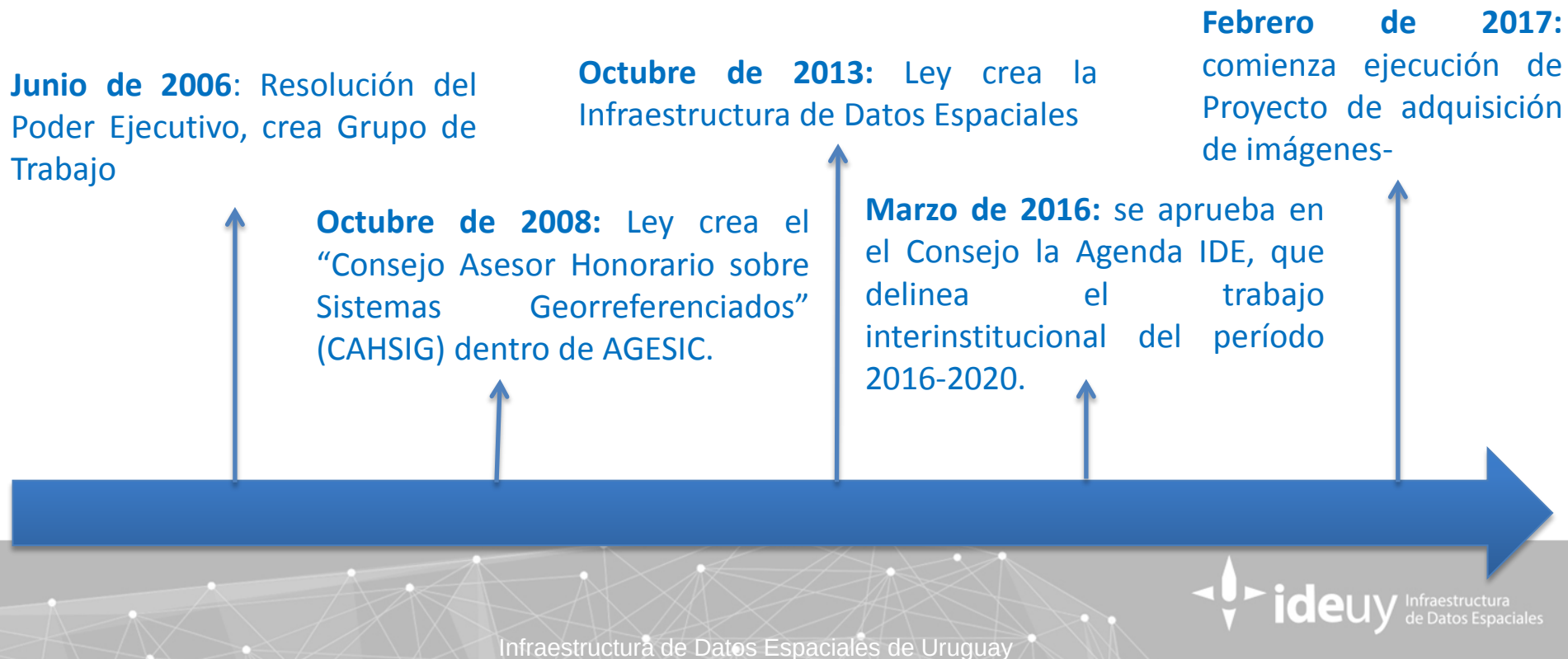
- En los '90 surge el “paradigma” de las IDE que presenta una solución institucional avalada y probada en múltiples contextos nacionales y sub-nacionales, para resolver los problemas identificados.
- Los esfuerzos internacionales donde participa Uruguay – por ejemplo los **Objetivos de Desarrollo Sostenible o UN-GGIM** – ubicaron a la información geográfica como un instrumento de política pública fundamental.

III. Nuevos ecosistemas

- En Uruguay surgieron múltiples ámbitos de trabajo interinstitucional (catastro, infraestructura, ambiente, etc.) que identificaron la necesidad de fortalecer las capacidades de los organismos públicos para utilizar la información geográfica como un insumo fundamental para cumplir con sus misiones.
- El gobierno comenzó a consolidar espacios de intercambio y coordinación técnica relacionados a la información geográfica que se fueron fortaleciendo.

IV. Compromiso político y presupuestario

IDE Uruguay: Reseña de su evolución en 5 hitos



V. Compromiso político y presupuestario

- Decreto presidencial de junio/2006: grupo de trabajo para las bases de un PNC y una IDE
- Iniciativa de técnicos, apoyada por políticos que se extendió de 2006 a 2008
- Programa IDE en AGESIC: 2008 - 2013
 - Creación del CAHSIG (Ley 2008)
 - Creación del GTIDE (AGESIC 2009)
 - Consultoría IDE (2010)
 - Asignación presupuestal (Ley 2010)
 - Plan Estratégico (2011)

VI. Cambio institucional

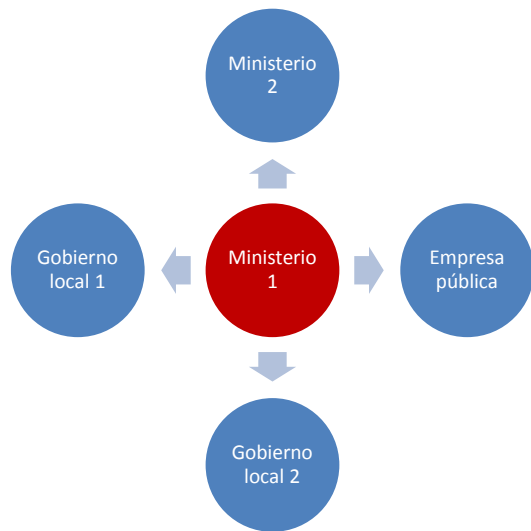
- Frente a esa ventana de oportunidad, en octubre de 2013 se creó por Ley la “Infraestructura de Datos Espaciales” como un órgano desconcentrado de la Presidencia de la República.
- Esto significó un compromiso político de alto nivel con el fortalecimiento de la IDE y de todos los nodos que la constituyen.

2. Modelo institucional de la IDE Uruguay:

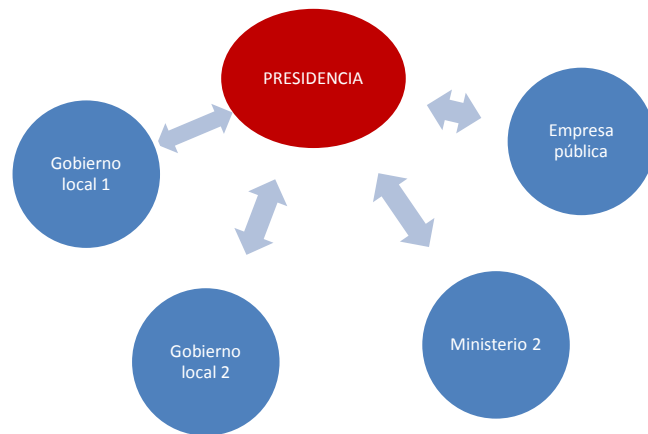
- I. Opciones organizativas
- II. Modelo de la IDE Uruguay
- III. Estructura
- IV. Ejes estratégicos
- V. Una IDE para el Desarrollo Sostenible

I. Opciones organizativas

1. Fortalecimiento de un nodo como ente central



2. Creación de una nueva instancia, que asume el rol de rectoría



II. Modelo de la IDE Uruguay

- 1) Se ubica organizativamente en Presidencia de la República, con fuerte vocación interinstitucional:
 - a) Permite desarrollar una perspectiva estratégica y sistémica del tema, a nivel nacional e internacional
 - b) Aumenta la agilidad en la toma de decisiones
 - c) Favorece la cooperación (reduce los recelos y sesgos particularistas entre los organismos)
- 2) Está conformada por un equipo reducido pero con alta capacidad técnica para apoyar a los nodos de acuerdo a sus necesidades específicas

III. Estructura

Comisión Directiva

Ministerio de
Economía y
Finanzas

Presidencia de
la República

AGESIC

Dirige y realiza la conducción cotidiana de la IDE

Consejo Nacional Honorario de Información Geográfica

MGAP

MIEM

MVOTMA

INTENDENCIA
MONTEVIDEO

Diseña las líneas generales de acción de datos espaciales

MTOP

MDN

OPP

CONGRESO DE
INTENDENTES

MEF

IV. Ejes estratégicos

1. GOBERNANZA

2. NORMAS Y ESTÁNDARES

3. INFRAESTRUCTURA INTEROPERABLE

4. INFORMACIÓN GEOGRÁFICA BÁSICA

Articular las políticas públicas para ordenar la producción, facilitar la disponibilidad, el acceso y uso de productos, servicios e información geográfica del territorio nacional para promover el desarrollo sostenible

V. Una IDE para el Desarrollo Sostenible

- El éxito de la IDE Uruguay radica en la convicción de que la disposición pública de información geográfica **actualizada, oficial, certificada e interoperable** constituye una infraestructura fundamental para el Desarrollo Sostenible y que es, por tanto, y bien público.
- Su fortalecimiento depende de que las instituciones públicas y sus ecosistemas se alimenten cooperativamente de la información geográfica para cumplir con sus respectivas misiones.

3. Proyecto de Producción de Imágenes y Modelos Digitales:

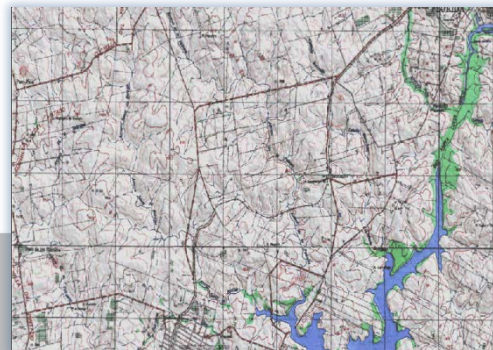
- I. Antecedentes
- II. Objetivo
- III. Proceso licitatorio
- IV. Productos esperados
- V. Control de Calidad
- VI. Geoportal

I. Antecedentes

Hace medio siglo (**1966-1967**) se realizó, por primera y única vez, una cobertura fotogramétrica de la totalidad del territorio nacional.



Su objetivo fue informar el diagnóstico de la Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico (CIDE), dentro de un enfoque desarrollista. Se obtuvieron más de 80.000 fotos que permitieron construir el **índice CONEAT** y la **actual cartografía 1:50.000**.



II. Objetivo

- Producir y diseminar información geográfica básica **actualizada, oficial, certificada e interoperable**, poniéndola a disposición de los ciudadanos, instituciones públicas y las empresas, **como datos abiertos** para fomentar la creatividad y el desarrollo social y económico.

III. Proceso licitatorio

- Se publicó la licitación en **diciembre de 2015**, respondiéndose a más de 270 consultas de más de 30 empresas
- Se presentaron **10 ofertas** de consorcios y empresas de primer orden internacional de España, Francia, Dinamarca, Argentina, Italia, Bolivia, Perú, Uruguay y Brasil
- Luego de la evaluación de ofertas, en **agosto de 2016**, se adjudicó el contrato al consorcio **Topocart-AT**



Aeronave Carajá PT-VDT, que será utilizada en el Levantamiento Aerofotogramétrico.



Cámara Digital Eagle Prime con plataforma y Sistema GPS/IMU de Applanix.



IV. Productos Esperados

Se obtiene para la totalidad del territorio:

- 1) Imágenes digitales con resolución de 32 cm
- 2) Modelos Digitales de Terreno
- 3) Cartografía:
 - 1) Cuencas
 - 2) Centros Poblados
 - 3) Curvas de Nivel
 - 4) Hidrografía
 - 5) Límites Aparentes

Se obtiene en más de ochenta centros urbanos:

- 1) Imágenes digitales con resolución de 10 cm.
- 2) Modelos Digitales de Terreno y Superficie.
- 3) Cartografía:
 - 1) Hidrografía

**Disponibles
como datos
abiertos**



V. Control de Calidad

Los altos niveles de resolución y exactitud de las imágenes y modelos están asociados a metodologías de control rigurosas: i) cruzado (interno y externo), ii) inmediato (requiriendo equipos de campo suficientes y el uso de test automáticos) y iii) exhaustivo, de todas las dimensiones establecidas.

Por ello, se elaboró un Proyecto de Control con empresas uruguayas y el apoyo de asesores internacionales.

Esto permitirá asegurar la calidad de los productos y generar las capacidades nacionales en el tema.

VI. Geoportal

Como principio general, toda la información obtenida en el proyecto será puesta a disposición pública como datos abiertos. Estará documentada con metadatos y garantizada dentro de los niveles de exactitud y confiabilidad establecidos, lo que le brindará certeza y valor probatorio.

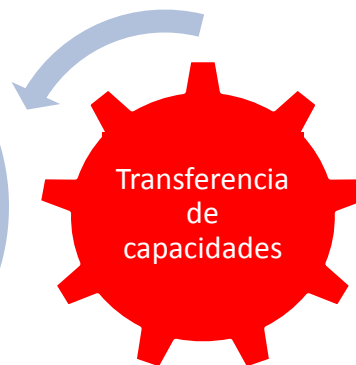
Se almacena en un data center adquirido especialmente para el proyecto. Se está desarrollando una geoplataforma que permitirá la actualización y la interoperabilidad de la información del proyecto con otras bases geográficas.

4. Balance Institucional:

- I. Impacto institucional del proyecto
- II. Equilibrio IDE
- III. Conclusiones

I. Impacto institucional del proyecto

IDE – Presidencia de la República



Nodos



II. Equilibrio IDE



III. Conclusiones

- Las IDEs ya son una realidad en varios países, con evidencias concretas sobre sus desempeños (límites y posibilidades). Es necesario compartir nuestras experiencias e identificar buenas prácticas.
- Uruguay adoptó un modelo institucional que exige un especial esfuerzo de coordinación, sin desmedro de la adopción de acciones centralizadas para asegurar la eficiencia, que deben velar por la transferencia de capacidades a los nodos.

Gracias

Ver video resumen

